**附件2**

《关于加强安全生产企业标准“一企一策”工作指引（征求意见稿）》的起草说明

一、起草背景及必要性

安全生产企业标准是我国应急管理标准体系的重要组成部分，是企业安全管理制度体系的重要支撑。安全生产企业标准化是指企业自主编制、发布和应用安全生产企业标准的活动，是提升企业安全管理科学化、规范化和本质安全能力的重要举措。

应急管理部党委高度重视安全生产标准化工作。为引导企业特别是安全管理水平领先的大中型企业加强安全生产标准制修订，推动企业标准化与企业安全生产治理体系深度融合，政策法规司在深入研究相关法规标准的基础上，起草了《关于加强安全生产企业标准“一企一策”工作指引》（以下简称《工作指引》）草稿，并组织中国安全生产科学研究院、中国安全生产协会等单位对《工作指引》的必要性、可行性等问题进行了深入研究；征求了国家矿山安全监察局、部消防救援局和部有关业务司局等单位意见；征求了北京市、山东省等应急管理厅（局）和部分中央企业的意见；赴河南实地调研，走访了解了企业开展安全生产标准化工作的情况。在充分吸纳各方意见的基础上，形成《工作指引（征求意见稿）》。

二、主要内容

《工作指引》针对安全生产企业标准“一企一策”工作提出了指引措施，主要内容分为三部分。

1. **总体要求。**

**一是**确立指导思想：认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产、标准化战略重要论述精神，践行人民至上、生命至上、安全第一的发展理念，坚持问题导向、目标导向、结果导向。**二是**明确基本原则：从完善机制、落实责任，自主制定、持续改进，标杆引领、科技支撑，循序渐进、全面提升四个方面阐明了安全生产企业标准“一企一策”工作的基本原则。**三是**提出总体目标：从安全生产企业标准总体数量、安全生产企业标准的影响力、认可度等方面提出了2023年和2025年的总体目标。

1. **重点内容。**

《工作指引》明确安全生产企业标准包括技术标准、管理标准和工作标准。基于安全生产责任标准、安全生产现场标准、安全生产过程标准、安全双重预防体系基础标准、事故预防与应急救援标准等方面标准，提出六项具体内容：

**一是**细化企业安全生产主体责任、安全管理权责标准规范：提出岗位安全生产职责标准、考核标准，以标准规范明确企业负责人及从业人员承担的安全生产责任。**二是**完善企业安全生产现场标准：要求企业明确现场安全具体规范，详细列举岗位技能、作业要求、危害后果、设备预防性维护计划以及现场禁止性规范。**三是**提升企业安全生产过程标准约束性：要求企业建立健全生产、经营、建设等全过程安全标准，确保各生产环节之间安全管控措施的有效衔接。**四是**加大安全生产双重预防体系基础标准建设：对固有风险和控制风险进行标准化管控，并健全以风险辨识管控为基础的隐患排查治理标准。**五是**提高应急预案与应急救援标准衔接：要求企业以标准完善企业生产安全事故应急机制，推动企业应急管理融入地方应急管理体系。**六是**加强安全生产信息化管理标准建设：企业应通过标准建设推动信息化与安全管理的融合，有效提升企业标准化的信息化水平。

**（三）保障措施。**

**从企业层面，进行持续评估和自我激励**：适时对安全生产企业标准“一企一策”工作实施情况进行自我评估，重点查找制约标准实施的主要因素和薄弱环节，并制定相应的解决方案；建立安全生产激励约束机制，将安全生产标准工作纳入安全生产绩效考核。

**从部门层面，提供表彰奖励和政策支持**：对实施安全生产企业标准“一企一策”工作成效显著并且未发生生产事故的企业和在企业安全生产标准工作中作出重大贡献的个人，按照国家有关规定给予相应的表彰和奖励；对于主动实施安全生产企业标准“一企一策”工作并且生产安全运行良好的企业适当简化行政事项事前审批程序，提供税费减免、财政补贴等各方面的优惠支持。

**附件**

有关名词术语解释

**1.企业标准**

由企业自主制定，对企业的生产、经营、管理和创新等领域需要协调、统一的技术要求、管理要求和工作要求作出统一规定，由企业法人代表或者授权的负责人批准、发布，并在本企业范围内实施。企业标准的有关技术要求不得低于强制性国家标准的相关技术要求。

**2.企业标准化与企业标准化评审**

标准化是指标准制定、标准宣贯及标准实施和监督管理等全过程。标准化的本质在于实施标准、改进标准。企业标准化的要求是，贯彻执行法律法规政策，实施国家标准、行业标准和地方标准，采用国际标准和国外先进标准。

企业安全生产标准化评审是指由企业自愿申请、由第三方机构进行安全生产领域标准化评审，并依据标准将企业标准化达标等级分为一级、二级、三级。制定《工作指引》主要是引导企业加强安全生产标准制修订，推动企业健全适用于企业自身的安全生产企业标准化管理体系。

**3.安全生产企业标准“一企一策”工作**

企业在全面对标、贯彻落实安全生产法律法规政策及国家标准、行业标准和地方标准的基础上，结合企业行业特点、企业规模、职工结构、生产工艺、风险管控、隐患治理和应急救援等实际情况，以企业标准制修订为引领，自我评估、自我纠正和自我完善安全生产企业标准，提升企业本质安全能力。

**4.企业标准分类**

安全生产企业标准分为技术标准、管理标准和工作标准。技术标准是对企业标准化领域中需要协调统一的技术事项所制定的标准，主要有通用技术标准、工程技术标准、生产过程技术标准、产品技术标准等；管理标准是对企业标准化领域中需要协调统一的管理事项所制定的标准，主要有基础管理标准、技术管理标准、经济管理标准、行政管理标准，其中技术管理标准是为了保证各项技术工作更有效的进行所制定的管理标准。工作标准是对企业标准化领域中需要协调统一的工作事项制定的标准，以工作范围、责任、权限等为内容，主要规定在生产经营活动中应尽的职责和应有的权限。

**5.持续评估**

采用企业自评和外部评审等方式定期对安全生产企业标准“一企一策”工作实施情况进行评估，重点查找制约安全生产标准化存在的主要问题和薄弱环节，及时研究制定解决方案。